

Министерство просвещения Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра экономики, менеджмента, маркетинга и технологий экономического
образования

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.ДВ.02.03 «УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СОБСТВЕННОСТЬЮ»**

Направление подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение (по отраслям)

Профиль программы «Экономика и управление (по элективным модулям*)»

Автор(ы): ст. преп. Ю.В. Демина

Одобрена на заседании кафедры экономики, менеджмента, маркетинга и технологий экономического образования. Протокол от «24» декабря 2021 г. №5.

Рекомендована к использованию в образовательной деятельности научно-методической комиссией института ГСЭО РГППУ. Протокол от «13» января 2022 г. №5.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель освоения дисциплины «Управление государственной собственностью»: формирование у студентов системных знаний и умений в области теории и практики управления объектами государственной и муниципальной собственности.

Задачи:

- приобретение студентами теоретических знаний, необходимых для совершенствования своей профессиональной деятельности в условиях постоянно изменяющейся внешней среды;
- формирование компетенций для реализации их в будущей практической деятельности;
- выработка практических навыков в отношении процедур внедрения инструментов управления и их использования для принятия обоснованных управленческих решений.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Управление государственной собственностью» относится к дисциплинам по выбору учебного плана.

Для изучения учебной дисциплины необходимы знания, умения и владения, формируемые следующими дисциплинами:

1. Экономика и управление.
2. Правоведение.
3. Образовательное право.

Перечень учебных дисциплин, для которых необходимы знания, умения и владения, формируемые данной учебной дисциплиной:

1. Организация бизнеса.
2. Научно-исследовательская работа.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина направлена на формирование следующих компетенций:

- ПКО-8 Способен выполнять деятельность и (или) демонстрировать элементы осваиваемой обучающимися деятельности, предусмотренной программой учебного предмета, курса, дисциплины (модуля), практики;
- ПКС-2 Способен определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные



инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения.

В результате освоения дисциплины (модуля) обучающийся должен:

Знать:

31. Экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов;

32. Теоретические основы и закономерности управления государственной и муниципальной собственностью;

33. Методики и подходы к анализу основных положений нормативно-правового регулирования вопросов управления собственностью в РФ;

34. Содержание и специфику процесса создания, реорганизации и ликвидации, осуществления деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий;

35. Положения и основы нормативно-правового регулирования участия государства в акционерном капитале;

36. Особенности и специфику управления недвижимым имуществом и природными ресурсами.

Уметь:

У1. Анализировать и интерпретировать объем правомочий и ответственности собственника государственной и муниципальной собственности;

У2. Определять сферу управления государственной и муниципальной собственностью, содержание и основополагающие характеристики различных организационно-правовых форм государственных и муниципальных предприятий;

У3. Обобщать и систематизировать этапы создания, реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных унитарных предприятий;

У4. Анализировать возможности и перспективы развития государственной акционерной собственности;

У5. Идентифицировать и классифицировать объекты недвижимого имущества государственной и муниципальной собственности.

Владеть:

В1. Навыками и методами целостного подхода к определению содержания правомочий собственника;

В2. Технологиями определения границ различных форм государственной и муниципальной собственности;

В3. Навыками определения места каждой из форм собственности в системе прав собственности;

В4. Методами определения оснований разграничения объектов публичной собственности между федеральным, региональным и муниципальным уровнями;



В5. Методами управления объектами недвижимости, принадлежащей государственному и муниципальному собственнику;

В6. Основными методами и методиками повышения эффективности управления имущественным комплексом государственных и муниципальных предприятий и деятельности акционерных обществ с государственной/муниципальной долей участия.

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1 Объем дисциплины и виды контактной и самостоятельной работы

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 3 зач. ед. (108 час.), семестр изучения – 7, распределение по видам работ представлено в табл. № 1.

Таблица 1. Распределение трудоемкости дисциплины по видам работ

Вид работы	Форма обучения
	очная
	Семестр изучения
	7 сем.
	Кол-во часов
Общая трудоемкость дисциплины по учебному плану	108
Контактная работа, в том числе:	44
Лекции	18
Практические занятия	26
Самостоятельная работа студента	64
Промежуточная аттестация, в том числе:	
Зачет	7 сем.

**Распределение трудоемкости по видам контактной работы для заочной формы обучения (при наличии) корректируется в соответствии с учебным планом заочной формы обучения.*

4.2 Содержание и тематическое планирование дисциплины

Таблица 2. Тематический план дисциплины

Наименование разделов и тем дисциплины (модуля)	Сем.	Всего, час.	Вид контактной работы, час.			СРС
			Лекции	Практ. занятия	Лаб. работы	
1. Государственная и муниципальная собственность в системе отношений собственности РФ	7	8	2	2	-	4



2. Система управления государственной и муниципальной собственностью	7	6	-	2	-	4
3. Формирование состава и структуры объектов государственной и муниципальной собственности	7	8	2	2	-	4
4. Управление собственностью государственных и муниципальных организаций	7	6	-	2	-	4
5. Управление имущественными комплексами организаций и предприятий	7	10	2	2	-	6
6. Акционерная собственность государства	7	8	-	2	-	6
7. Недвижимость государственного и муниципального собственника	7	10	2	2	-	6
8. Управление государственными и муниципальными земельными ресурсами. Основы управления земельными ресурсами	7	10	2	2	-	6
9. Особенности управления природными объектами государственной и муниципальной собственности	7	10	2	2	-	6
10. Движимое имущество государственного и муниципального собственника	7	10	2	2	-	6
11. Интеллектуальная собственность государственного и муниципального собственника	7	10	2	2	-	6
12. Организация контроля распоряжения и эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности	7	12	2	4	-	6

**Распределение часов по разделам (темам) дисциплины для заочной формы обучения осуществляется научно-педагогическим работником, ведущим дисциплину.*

4.3 Содержание разделов (тем) дисциплин

Раздел 1. Государственная и муниципальная собственность в системе отношений собственности РФ

Состав и структура государственной и муниципальной собственности. Понятие, содержание и специфика права собственности. Формы собственности. Государственная и муниципальная собственность в общей системе права собственности в Российской Федерации.

Раздел 2. Система управления государственной и муниципальной собственностью

Содержание и специфика управления государственной и муниципальной собственностью. Система управления государственной и муниципальной



собственностью: основные элементы, функции, принципы. Цели и задачи управления государственной и муниципальной собственностью. Способы управления государственной и муниципальной собственностью: продажа, передача в аренду, создание государственного или муниципального унитарного предприятия, внесение в качестве доли в уставной капитал акционерного общества, развитие объекта собственности. Проблемы и перспективы совершенствования системы управления государственной и муниципальной собственностью в РФ.

Раздел 3. Формирование состава и структуры объектов государственной и муниципальной собственности

Принципы разграничения объектов публичной собственности между федеральным, региональным и муниципальным уровнями. Критерии и способы разграничения публичной собственности. Порядок передачи объектов публичной собственности. Обзорный анализ государственной и муниципальной собственности в Российской Федерации. Управление объектами государственной и муниципальной собственности.

Раздел 4. Управление собственностью государственных и муниципальных организаций

Организационно-правовые формы государственных и муниципальных предприятий. Особенности создания, реорганизации и ликвидации, специфика осуществления деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий. Корпоративный подход к управлению государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

Раздел 5. Управление имущественными комплексами организаций и предприятий

Понятие и правовой статус имущественного комплекса организаций и предприятий как объекта управления. Особенности управления имущественным комплексом организаций и предприятий.

Раздел 6. Акционерная собственность государства

Роль акционерной собственности в современной системе экономических отношений России. Специфика участия государства в акционерной собственности. Особенности управления государственным акционерным капиталом.

Раздел 7. Недвижимость государственного и муниципального собственника

Правовой статус недвижимости государственного и муниципального собственника. Государственное недвижимое имущество. Управление недвижимостью, находящейся в собственности государства. Специфика управления недвижимой собственностью муниципального собственника.



Раздел 8. Управление государственными и муниципальными земельными ресурсами. Основы управления земельными ресурсами

Нормативно-правовое обоснование и регулирование использования земельных ресурсов как объект права собственности. Понятие и содержание правового режима земельных отношений. Методы и принципы государственного управления земельными правоотношениями. Необходимость государственного регулирования земельных отношений. Особенности земли как объекта недвижимости и управления. Классификация земель: в соответствии с ЗК РФ и по потребительским свойствам. Особенности структуры прав собственности на землю. Порядок распоряжения землей. Проблематика современного управления государственными и муниципальными земельными ресурсами, перспективы реформирования данной сферы.

Раздел 9. Особенности управления природными объектами государственной и муниципальной собственности

Государственное регулирование процессов недропользования. Природные объекты в праве государственной и муниципальной собственности. Специфика государственного управления водными и лесными ресурсами.

Раздел 10. Движимое имущество государственного и муниципального собственника

Особенности правового регулирования движимого имущества государственного и муниципального собственника. Правовой режим имущества государственных и муниципальных учреждений. Особо ценное движимое имущество государственного и муниципального собственника, порядок управления им. Государственная казна как объект управленческого воздействия. Муниципальная казна и управление имуществом, предназначенным для обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Раздел 11. Интеллектуальная собственность государственного и муниципального собственника

Место интеллектуальной и творческой деятельности в обществе. Нормативное правовое регулирование интеллектуальной собственности. Государственная и муниципальная интеллектуальная собственность. Особенности регулирования государством сферы интеллектуальной деятельности.

Раздел 12. Организация контроля распоряжения и эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности

Понятие, виды и направления контроля в системе управления государственной и муниципальной собственностью. Оценка эффективности управления государственной и муниципальной собственностью. Методы эффективного управления государственной и муниципальной собственностью.



5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Для изучения дисциплины используются различные образовательные технологии:

1. Традиционные образовательные технологии, которые ориентируются на организацию образовательного процесса, предполагающую прямую трансляцию знаний от преподавателя к студенту (преимущественно на основе объяснительно-иллюстративных методов обучения). Учебная деятельность студента носит в таких условиях, как правило, репродуктивный характер.

2. Для поддержки самостоятельной работы обучающихся использованы информационно-коммуникационные образовательные технологии, в частности, облачные технологии, электронная информационно-образовательная среда (ЭИОС), электронные средства обучения и электронно-библиотечные системы. При этом результативность организации самостоятельной работы обучающихся существенно повышается за счет доступности материалов, упорядоченности работ и возможности получения консультации преподавателя.

3. Технология обучения в сотрудничестве применяются при проведении семинарских, практических и лабораторных занятий, нацелены на совместную работу в командах или группах и достижение качественного образовательного результата.

4. При реализации образовательной программы с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения:

- состав видов контактной работы по дисциплине (модулю), при необходимости, может быть откорректирован в направлении снижения доли занятий лекционного типа и соответствующего увеличения доли консультаций (групповых или индивидуальных) или иных видов контактной работы;

- информационной основой проведения учебных занятий, а также организации самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю) являются представленные в электронном виде методические, оценочные и иные материалы, размещенные в электронной информационно-образовательной среде (ЭИОС) университета, в электронных библиотечных системах и открытых Интернет-ресурсах;

- взаимодействие обучающихся и педагогических работников осуществляется с применением ЭИОС университета и других информационно-коммуникационных технологий (видеоконференцсвязь, облачные технологии и сервисы, др.);

- соотношение контактной и самостоятельной работы по дисциплине (модулю) может быть изменено в сторону увеличения последней, в том числе самостоятельного изучения теоретического материала.



6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

6.1 Основная литература

1. Кудряшова Л. В. Основы государственного и муниципального управления. Часть I. Основы государственного управления : учебное пособие. - Томск : Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, 2016. - 133 с. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72152>.

2. Самойлов, В. Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В. Д. Самойлов. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 311 с. — ISBN 978-5-238-02432-5. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81620>

6.2 Дополнительная литература

1. Сагдеева А. А., Гусарова И. А., Павлова И. В. Особенности регионального управления государственным недвижимым имуществом : монография. - Казань : Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2015. - 116 с. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/62230>.

2. Моттаева А. Б., Моттаева Ас. Б. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью на современном этапе : монография. - Москва : Московский государственный строительный университет, 2015. - 160 с. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60827>.

3. Моттаева А. Б., Лукинов В. А., Моттаева Ас. Б. Стратегия управления государственной и муниципальной собственностью. Теория и практика : монография. - Москва : Московский государственный строительный университет, 2015. - 360 с. - Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60810>.

4. Литвиненко, А. М. Технологии разработки объектов интеллектуальной собственности : учебное пособие / А. М. Литвиненко, В. Л. Бурковский. — 3-е изд., стер. — Санкт-Петербург : Лань, 2021. — 184 с. — ISBN 978-5-8114-2513-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/169155>

6.3 Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

Интернет-ресурсы:

1. Федресурс. Режим доступа: <https://fedresurs.ru/>

2. Министерство экономического развития РФ. Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/main>



Программное обеспечение:

1. Операционная система Windows.
2. Офисная система Office Professional Plus.

Информационные системы и платформы:

1. Система дистанционного обучения «Moodle».
2. Информационная система «Таймлайн».
3. Платформа для организации и проведения вебинаров «Mirapolis Virtual Room».

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Перечень материально-технического обеспечения для реализации образовательного процесса по дисциплине:

1. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа.
2. Учебная аудитория для проведения занятий семинарского (практического) типа, проведения групповых и индивидуальных консультаций, проведения текущего контроля и промежуточной аттестации.
3. Помещения для самостоятельной работы.

